联 合 国 S/2021/603



安全理事会

Distr.: General
25 June 2021
Chinese
Original: English

联合国哥伦比亚核查团

秘书长的报告

导言

1. 本报告系依据安全理事会第 2574(2021)和 2366(2017)号决议提交，安理会在第一项决议中延长了联合国哥伦比亚核查团的任务期，在第二项决议中要求秘书长每隔 90 天报告核查团任务执行情况。本报告所述期间为 2021 年 3 月 27 日至 2021 年 6 月 25 日。报告在秘书长为 2021 年建议的全面执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的五个优先事项框架内介绍了进展和挑战，即保护前战斗人员、受冲突影响社区、社会领袖和人权维护者的安全；确保重返社会进程的可持续性；巩固国家在受冲突影响地区的综合力量；加强当事方之间的建设性对话；以及促进和解。

主要事态发展

2. 本报告所述期间，哥伦比亚社会动荡加剧，一方面，全国各地出现抗议活动，另一方面，也出现相关的暴力活动。这些事件引起了国内和国际上的严重关切，同时呼吁非暴力、尊重人权和通过和平对话解决分歧。

3. 4 月 28 日，在工会、学生、农民、妇女、土著和非洲裔哥伦比亚人组织等几个民间社会行为体的支持下，举行了全国罢工，并主要在城市中举行了广泛示威活动。年轻人参与抗议活动的程度也达到了前所未有的水平。抗议者就一系列问题表达诉求，特别是围绕政府提出的税制改革(政府在 5 月 2 日撤回了改革)，以及与保健、教育、2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情背景下保障最弱势群体的基本收入和农业发展有关的问题。反对党和各种运动呼应了罢工背景下提出的要求。各地区的青年、妇女、土著人民和农民组织也将全面执行《最终协议》作为其要求的一部分。

4. 全国罢工的主要特点是和平抗议，但也导致了公安部队与抗议者之间的暴力冲突，公安部队滥用武力行为，破坏公共基础设施行为，以及道路封锁。据人权

21-08257 (C) 290621 300621





事务高级专员办事处称，波哥大、卡利和波帕扬市发生了一些最严重的暴力事件。4 月 28 日至 6 月 16 日，据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的登记，据称在这些抗议中有 56 人死亡，其中包括 54 名平民和两名警察，另有数百人受伤。联合国发表的多份声明呼吁尊重人权，和平抗议，缓和暴力，并通过对话找到危机的解决方案。民间社会组织指控警察在应对罢工时广泛滥用权力，这导致越来越多的人要求加强对抗议者的安全保障和警察改革。哥伦比亚总统伊万 • 杜克谴责了暴力和阻碍行动自由和必需品流动的路障，并保证将调查所有公安部队成员滥用武力的案件。6 月 6 日，他宣布了一系列警察改革措施。政府官员和总检察长表示，非法武装组织可能与罢工期间的一些暴力事件有关。

5. 应政府和全国罢工委员会(该委员会由许多参与抗议的民间社会行为体组成)的要求，负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚特派团团长与联合国人权事务高级专员办事处的代表和天主教会的一名代表促成了通过谈判在国家一级解决罢工问题的对话。在那些受罢工影响最严重的地区，包括哥伦比亚第三大城市卡利，类似的努力也得到了斡旋的支持。核查团和联合国国家工作队成员还为建立救生供应走廊提供了支持，人权高专办在抗议期间监测了对人权标准的遵守情况。

6. 6 月 15 日，在没有谈判解决罢工问题的情况下，全国罢工委员会宣布暂时停止动员，并表示民间社会行动体将继续表达他们的要求，包括通过向国会提交法案草案。

7. 哥伦比亚在 4 月份达到了和平进程中的一个重要里程碑，前哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)秘书处的成员于 1 月份在第 01 号案件中被和平特别司法管辖机制起诉，罪名是劫持人质和其他严重剥夺自由的行为，他们对起诉书作出了答复，包括提供资料回应在此案中认可的受害者提出的具体要求。在他们的答复后，前指挥官承认原游击队内部存在绑架政策，并承担了反人类罪和战争罪的责任。他们还表示，他们未能有效控制下属，对绑架受害者的虐待行为负有责任。此外，前哥人民军领导人请求原谅，并承诺帮助寻找在囚禁中被杀害或死亡的绑架受害者的遗体。

8. 和平特别司法管辖机制还收到了经认可的受害者和监察长办公室对起诉书的意见。这些意见将有助于进程的下一步，即和平特别司法管辖机制承认真相、责任和确定事实和行为的司法小组将评估前哥人民军秘书处成员的答复是否构成对责任的全面承认和对真相的详尽贡献。

9. 这一答复受到包括特别代表在内的广泛赞扬，认为这是实现真相、正义与和解的重要一步，也是满足受害者权利的重要一步，并且是前哥人民军成员对《最终协议》承诺的重要体现。

10. 6 月 17 日，被和平特别司法管辖机制起诉的前哥人民军指挥官向失踪人员特别搜寻单位提供了信息，以便开始搜寻被哥人民军绑架的 55 名平民和安全部队成员。他们还承诺提供另外 136 名受害者的信息。据该单位称，与此 01 号案件有关的 192 名受害者仍下落不明。

11. 5 月，在采取了一系列法律行动后，宪法法院裁定，国会在 2017 年的一次有争议的投票中批准了一项法案，根据《最终协议》第二节的规定，创建了 16 个和平过渡特别选区。新的选区旨在促进受冲突影响地区历史上被排斥的人口参与选举，包括受害者团体和妇女团体成员。宪法法院裁定，众议院新增的 16 个席位将在 2022-2026 年和 2026-2030 年国会期间开放供选举。

12. 同样在 5 月份，杜克总统更换了辞职的部长和高级官员。他任命副总统玛尔塔•卢西亚•拉米雷斯兼任外交部长。财政部、商务部和文化部也发生了人事变动，任命了一名新的和平事务高级专员。

13. 6 月 15 日，一枚汽车炸弹在桑坦德省北部库库塔的一个军事基地内被引爆，造成 36 人受伤。这次袭击受到了政治行为体和公民社会的广泛谴责。目前还没有任何非法武装组织对袭击负责，调查正在进行中。

14. 这段时间也是 COVID-19 大流行的第三波和最严重的一波，截至 6 月 25 日，它已经夺走了 103 321 人的生命。政府主导的疫苗接种战略正在推进，已经接种了约 1 600 万剂疫苗。

前战斗人员、受冲突影响社区、社会领袖和人权维护者的保护和安全

暴力事件的区域动态

15. 非法武装行为体之间关于社会和领土控制的争端继续影响社区、人权维护者、社会领袖和前战斗人员，特别是在历史上国家机构有限、非法经济和高度贫困的地区。暴力活动继续集中在安蒂奥基亚省、考卡省、卡奎塔省、瓜维亚省、梅塔省、纳里尼奥省、北桑坦德省、普图马约省和考卡谷省等 25 个城市。

16. 在前哥人民军以前的据点，包括边境地区梅塔、瓜维亚雷和卡奎塔各省，暴力活动也有所升级。5 月下旬，土地归还股报告说，一个四人特派团在梅塔省失踪(失踪者包括该股的一名女性工作人员、两名女性受害者和一名司机)，他们当时正在进行与归还冲突期间从他们手中夺走的受害者土地有关的活动。搜索工作正在进行中。

17. 据联合国人道主义事务协调厅记录，7 个省有 7 400 多人被迫大规模流离失所(33%来自土著社区)，导致 2021 年迄今共有 29 000 名大规模流离失所者(与去年同期相比增长了 101%)。大多数流离失所与非法武装行为体之间以及他们与公安部队之间的冲突有关。此外，据报道有 25 个社区被封锁，影响到 27 000 人，几乎都是土著和非洲裔哥伦比亚人。受影响最严重的城市是安蒂奥基亚、考卡、乔科、纳里尼奥和考卡谷省。

18. 在报告所述期间，人权高专办记录了 9 起大规模杀戮事件，另有 10 起正在核查中，其中安蒂奥基亚省(2 起)和威拉省(2 起)记录的人数最多。

前战斗人员的安全和保护

19. 在报告所述期间，核查团核实了 16 起杀害前哥人民军战斗人员(15 名男性，1 名女性)的事件，自签署《最终协议》以来共杀害 278 人(270 名男性，8 名女性)。

此外，自《最终协议》签署以来，核查团核实了 63 起未遂谋杀(59 名男性，4 名女性)和 21 起失踪(均为男性)事件。对于这些受害者的亲属来说，风险也依然存在。

20. 自签署《最终协议》以来，杀戮大多集中在考卡省(48 人)、纳里尼奥省(33 人)、安蒂奥基亚省(29 人)、卡奎塔省(26 人)、梅塔省(23 人)、北桑坦德省(22 人)、考卡谷省(21 人)、普图马约省(20 人)、乔科省(15 人)、威拉省(8 人)和瓜维亚雷省(7 人)。参与重返社会活动的前战斗人员，包括合作社和生产性项目领导人以及移交前哥人民军资产，继续面临风险，特别是在国家存在有限和非法武装行为体存在的地区。

21. 3 月，在前战斗人员的律师采取法律行动后，宪法法院开始进行评估，以确定是否宣布前战斗人员安全方面的违宪事态，这可能导致法院发布保护他们的命令。法院邀请国家实体、省和市当局、民间社会和包括特派团在内的国际组织就执行《最终协议》关于安全保障的规定提出见解。

22. 阿诺尔多•麦迪纳是一名土著族裔的前中层指挥官，当时领导着一个合作社，他于 4 月在考卡的一个新的重返社会区被杀。同一合作社的 6 名成员及其家人因受到威胁而逃离该地区。核查团正在与警方合作，确保在制定农村安全计划时考虑到居住在前训练和重返社会区以外的前战斗人员的安全风险和具体需要。

和平特别司法管辖机制发布的预防措施

23. 和平特别司法管辖机制继续跟进其于 2020 年发布的保护前战斗人员的预防措施，并发布了新的措施，包括在前哥人民军成员面临较高风险的地区采取地方一级的具体行动。负责监测参与过渡司法系统人员的安全状况的和平特别司法管辖机制调查和指控股还警告了 10 个市镇的前战斗人员面临的风险，其中大部分市镇都与核查团确定的 25 个仍然存在暴力的市镇不谋而合。

24. 为加强安全保障方面的机构间协调，3 月下旬，负责稳定和巩固问题的总统顾问响应和平特别司法管辖机制的命令，宣布通过《前战斗人员安全和保护战略计划》。大众党(前身为哥伦比亚革命武装力量党)指出，该计划没有反映他们的投入，也不符合《最终协议》的承诺。

25. 值得一提的是，同样根据和平特别司法管辖机制的命令，国家保护局在评估未决的保护请求方面取得了进展。到目前为止，悬而未决的请求中有 52%已得到评估，345 项已获批准，其中包括针对妇女的 43 项请求和 20 项集体保护措施。仍有 307 项请求等待评估。国家保护局还在填补保镖空缺方面取得了进展，在该局招聘的 686 名新保镖中，有 383 名是由和平特别司法管辖机制下令招聘的。

26. 5 月，根据和平特别司法管辖机制的命令，部门间预警快速反应委员会召开了一次特别会议，内容涉及 2020 年 10 月在考卡谷省图卢阿发布的预警。会议通过了一项行动计划，重点是居住在新的重返社会区的前战斗人员面临的不同风险。令人遗憾的是，6 月，这一地区一个合作社的一名前战斗人员被打死。受害者是当地行政委员会的主席，曾在当时的哥伦比亚革命武装力量党的名义下参加 2019 年的地方选举。

总检察长办公室特别调查股

27. 特别调查股报告了与袭击前哥人民军战斗人员有关的 6 项新定罪，在该股调查的 320 起袭击事件中，共有 41 项定罪。另有 44 起案件正处于审判阶段，22 起正在调查中，49 起已发出逮捕令。在对涉嫌袭击前战斗人员的 279 人发出的逮捕令中，据称有 250 人属于犯罪组织。在报告所述期间，逮捕了 9 人，129 份逮捕令仍在等待执行。该股报告说，由于安全挑战，到目前为止，它只到达了 65%的犯罪现场。

28. 6 月，总检察长通报了提布地方检察官埃斯佩兰扎・纳瓦斯在北桑坦德省被杀一事。根据总检察长的说法，该罪行据称是身份不明的武装人员在纳瓦斯女士住处时犯下的。调查仍在进行中。

公安部队在前训练和重返社会区的部署

29. 通过预防性安全部署，陆军和警察部队继续监测所有 24 个前训练和重返社会区的安全，这些地区收容了大约三分之一的经认可的前战斗人员。尽管总体上有效，但在 5 月份，一名前战斗人员在纳里尼奥省图马科的前训练和重返社会区内遭到袭击，他幸免于难，这要归功于国家保护局集体保护计划。这一事件突出了风险的严重性以及确保这些安全和保护机制的连续性和互补性的重要性。

为大众党和其他政党提供安全保障

30. 据报道，安蒂奥基亚、波哥大、卡奎塔、乔科、苏克雷和考卡谷各省发生了针对政党成员和民选公职人员的威胁和袭击事件。受影响的各政党包括绿色联盟党、民主中心党、哥伦比亚人道党、大众党、民主选择中心党、保守党以及土著和社会替代党。全面落实从政综合保障制度，有助于加强对参政个人特别是 2022 年选举的未来候选人以及公务员的安全保障。

31. 由警察建设和平股、国家保护局专门分局和核查团组成的三方安全和保护机制正在制定一项新的协调战略，以加强为大众党成员和前哥人民军战斗人员制定的预防措施，为即将到来的选举进程做准备。

袭击社会领袖、人权维护者和受冲突影响的社区

32. 在报告所述期间，人权高专办收到了关于 49 名人权捍卫者被杀害的信息(5 人有记录，44 人正在核实)，其中 43 名为男性和 6 名为女性，包括 4 名非裔哥伦比亚人和 10 名土著领袖。2021 年共报告了 71 起杀戮事件(7 起有记录在案，64 起正在核实)，其中 63 名为男性和 8 名为女性，包括 24 名族裔领袖和 1 名男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者社区的领袖。杀害人数最多的省份是安蒂奥基亚、考卡、乔科、纳里尼奥和考卡谷各省。

国家安全保障委员会

33. 国家安全保障委员会在报告所述期间没有开会。委员会的民间社会成员呼吁委员会召开会议，制定一条明确的路线图，以执行 3 月通过的拆除非法武装团体、犯罪组织及其支持网络的公共政策指导方针。

重返社会进程的可持续性

34. 尽管一些地区的安全环境不利，但大多数前战斗人员仍致力于重新融入经济、社会和政治生活。在全国罢工的情况下，全国各地的前战斗人员和平参加了示威活动，并与政府一道继续就重返社会进程的不同方面共同努力。

获得土地和住房

35. 在报告所述期间，政府购买了土地，用于在瓜维亚雷省和纳里尼奥省另外两个前训练和重返社会区。到目前为止，政府已经为 24 个前训练和重返社会区中的 7 个购买了土地，在考卡省的一个前训练和重返社会区，前战斗人员与土著社区达成了留在该地区的协议。在 6 个前训练和重返社会区中，双方已经确定了可能购买的地块，等待所需的法律程序。另外 10 个区仍在等待确定进入这些土地的明确路线。在获得前训练和重返社会区以外的土地以及为重新融入社会发放土地的特别方案提供新资源方面没有取得重大进展。

36. 5 月，政府提交了对收容 580 名前战斗人员的 5 个前训练和重返社会区住房项目可行性的技术评估结果，并访问了其中 3 个区，向前战斗人员通报获得住房补贴的各种选择。预计今年将交付约 150 套住房，约占潜在需求的 1.2%。在前训练和重返社会区之外，重返社会和正常化事务局努力通过农村和城市住房方案为前战斗人员提供住房解决方案，同时等待额外的财政资源。

37. 居住在前训练和重返社会区的前战斗人员对一项政府决议规定的分阶段办法表示关切，该决议对这些前战斗人员获得住房补贴做出了规定。政府重申致力于向所有这些前战斗人员提供住房解决方案。

生产项目

38. 在 13 589 名合格的前战斗人员中，约有一半参与了个人或集体生产项目，并有几乎同样比例的前战斗人员得到了相应的财政支助，包含国家重返社会理事会批准的 90 个集体项目，使 3 414 名前战斗人员(包括 944 名妇女)受益，其中 82 个项目已经获得资金。在本报告所述期间，两个新的集体生产项目获批准。迄今为止，重返社会和正常化事务局共批准了 2 709 个个人项目(本报告所述期间为 260 个)，惠及 3 273 名前战斗人员(包括 736 名女性)。

39. 除了疫情对重返社会活动的持续影响外，这一进程还受到全国罢工的影响。流动限制推迟了国家重返社会理事会最近批准的 17 个集体生产项目的实施，并影响了一些项目的供应和货物流动。

40. 前战斗人员代表继续要求提供更多关于个别项目及其可持续性的资料。5 月份，重返社会和正常化事务局通知说，这些项目中有近 1 600 个(60%)正在运作，509 个项目尚未开始实施，213 个项目已关闭，86 个项目由于疫情的影响和受益者的搬迁或死亡等原因而暂停。

41. 在获得认可的 3 136 名女性前战斗人员中，略多于一半的人参与了生产性项目，往往是与周围社区成员共同工作。然而，她们在发挥决策作用和技术支持方

面仍然面临挑战。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和核查团对 8 个区域由妇女主导的生产性倡议的现状和需求进行了评估，发现其中大多数需要具体的技术援助，并因包括照料在内的额外任务而面临挑战。

在前训练和重返社会区之外，包括在新的重返社会区的前战斗人员

42. 居住在前训练和重返社会区之外的三分之二的前战斗人员在获得重返社会福利方面面临着更大的挑战。在考卡、威拉和考卡谷各省，影响前战斗人员及其合作社的暴力袭击导致他们搬迁，危及他们的集体重返社会进程。前哥人民军成员的国家合作社领导人对获得土地的机会有限、缺乏全面的技术支持以及影响合作社的安全问题表示关切。前战斗人员的代表要求国家重返社会理事会更多地参与解决影响这些前战斗人员重返社会进程的具体风险和需要。

43. 几乎一半已核准的集体项目使居住在前训练和重返社会区以外的 1 140 名前战斗人员(314 名女性)受益。这意味着，居住在前训练和重返社会区之外的近 10 000 名前战斗人员中，近 12%的人得到了集体项目的支助，而 96%的个人项目是在前训练和重返社会区以外实施的。

国家重返社会理事会的区域会议

44. 尽管在此期间，按照杜克总统与前哥人民军战斗人员在 2020 年 11 月达成的协议，为举行更多的国家重返社会理事会区域会议进行了筹备，但没有举行任何会议。

健康情况

45. 国家重返社会理事会卫生问题工作组继续监测前战斗人员感染 2019 冠状病毒病情况。据国家重返社会理事会称，227 名前战斗人员(151 名男性，76 名女性)检测呈阳性，其中 6 人死亡(均为男性)。一些前战斗人员已开始通过国家疫苗接种计划接种疫苗。在大多数前训练和重返社会区中，健康检查都是按计划正常进行的。

46. 大约三分之一的残疾前战斗人员获得了残疾证书，这可以帮助他们获得包括康复支持在内的具体福利。

重返社会的政策和机构

47. 双方仍未就国家重返社会系统的目标和法律地位达成协议。根据国家重返社会政策，该系统的指导方针和法律地位应由国家重返社会理事会确定。

48. 为了促进区域和地方行为体更多地参与，国家重返社会理事会的性别问题工作组一直在制定地方行动计划，以实施国家重返社会政策中针对性别的行动。国家重返社会理事会已拨出约 30 万美元，用于在收容大量前战斗人员的 16 个优先城市加强协调，包括在城市环境中，以实施与性和生殖健康以及预防性别暴力有关的行动。

市级和省级当局的作用

49. 在昆迪纳马卡省和托利马省设立了两个区域重返社会工作组，全国共有 17 个工作组。政府、前战斗人员、地方当局和核查团在这些工作组中共同努力，支持获得阿劳卡省和玻利瓦尔省的住房；改善纳里诺省的卫生和教育机会；并允许在考卡谷、北桑坦德、普图马约和苏克雷各省获得土地或为重返社会进程的可持续性提供房舍。

重返政治生活

50. 在全国大罢工的情况下，大众党议员参加了国会和平委员会在各地区组织的公开听证会。该党支持罢工，推动和平抗议，并呼吁全面执行《最终协议》，以满足民众的要求。5 月，国会中的两名大众党成员召开了一次听证会，在全国罢工的背景下与民间社会部门和族裔社区接触。

51. 4 月，大众党议员在参议院提交了一份法案草案，以建立《最终协议》中规定的国家农村卫生计划。

巩固国家在受冲突影响地区的综合力量

52. 《最终协议》包括一系列相互关联的方案，以便国家与受冲突影响地区的社区密切合作，提供服务和基础设施、保护和安全以及可持续的经济机会。经过 5 年实施《最终协议》，迄今取得的进展证明，在更大的支持下，这些机制有可能满足社区的期望，解决国家在全国各地的力量不均衡以及这些地区的机构与公民之间的关系受到侵蚀的问题。

农村综合改革

53. 通过与社区的参与性协商，哥伦比亚政府已经敲定并向各社区移交了根据《最终协议》设立的“以地区为重点的发展方案”的 1 286 项工作，另有 189 项工作目前正在进行中。批准了共 143 个新项目，价值 5.4 亿美元，其资源来自矿产和碳氢化合物开采特许权使用费。此外，59 个“以地区为重点的发展方案”城市正在实施惠及 15 000 多个家庭的农业、环境和林业项目，这是该国政府促进受冲突影响最严重地区经济复苏努力的一部分。

54. 大众党坚持认为，必须加强各社区参与执行“以地区为重点的发展方案”，以确保国家实体的决策以当地需要为导向，而不是以集中的、自上而下的方法为导向。为此，哥伦比亚政府最近与当地社区举行了 20 次会议，目标是在所有 170 个“以地区为重点的发展方案”城市举行类似的会议。

55. 政府报告说，已将 1 089 286 公顷土地列入土地基金，旨在向受贫困和冲突影响的农民和农村社区提供土地，并促进更平等的土地分配，最终目标是达到 300 万公顷。到目前为止，已有 231 892 公顷土地移交给 8 599 个农户。据大众党称，这只是实现了最终目标的 3.4%，这与监察主任办公室和主计长办公室次前报告的信息相呼应。这些信息表明，将基金的很大一部分土地移交给预期受益人的可行性不够透明。

56. 6 月，《最终协议》的支持者对国会未能通过一项关键的法案草案表示遗憾，该法案旨在建立一个专门的司法机制，以解决《最终协议》中规定的土地和农村争议问题。

各地区社区和组织的全面安全和保护方案

57. 5 月，各地区社区和组织的全面安全和保护方案技术委员会举行会议，批准了关于预防和保护部分的 2021 年工作计划。民间社会组织 7 个额外的试点方案得到核准。

替代非法作物

58. 截至 4 月 30 日，参加《替代非法作物国家综合方案》的 99 097 个家庭自愿清除了 44 185 公顷土地。在接受粮食安全援助的 75 000 多个参与家庭中，约 87%的家庭已经收到了专门为此规定的所有付款。哥伦比亚政府报告说，大约 2 400 万美元已承诺用于生产性项目，以便制定近 9 000 项投资计划。然而到目前为止，只有 7%的参与家庭得到了生产性项目的支持。

59. 由于自愿替代活动仍在继续，往往处于复杂的安全条件下，政府已采取步骤，重新开始启用空中喷洒镇草宁，包括颁布管理该活动的法令。该活动于 2015 年暂停。受非法作物存在影响的社区继续倡导自愿替代，认为这是最适当和最可持续的解决办法。通过各种法律行动和在全国罢工期间，这些社区反对政府恢复空中喷洒的打算，并呼吁按照《最终协议》的规定优先考虑自愿替代。

加强当事方之间的建设性对话

60. 尽管执行《最终协议》的环境充满挑战，而且各方对该进程持续存在不同看法，但哥伦比亚政府和前战斗人员在国际社会支持下，继续共同努力，推进《最终协议》的一些关键方面。

61. 哥伦比亚政府和大众党的代表讨论了是否需要对《最终协议》的执行情况进行联合评估，以便为构建杜克总统和大众党主席罗德里戈•隆多尼奥在 3 月会晤时商定的路线图提供信息。各方还在执行最终协议后续行动、促进和核查委员会框架内举行了 6 次会议，包括讨论《替代非法作物国家综合方案》、受害者赔偿和《最终协议》性别条款执行情况的技术级别会议。

62. 4 月，总统办公厅指示所有部委、行政部门和国家实体提交与和平有关的法案和法令草案，供执行最终协议后续行动、促进和核查委员会内部讨论，然后正式提交国会或共和国总统批准。

63. 地雷问题三方工作组继续取得切实进展，反映了哥伦比亚政府和前哥人民军战斗人员在地雷行动司和核查团的支持下工作的承诺。前战斗人员的代表对安蒂奥基亚省、桑坦德省和托利马省进行了 6 次访问，鼓励前战斗人员克服安全问题参与这些努力。4 月，在三方工作组的密切协调下，在其核准的方法范围内，由和平特别司法管辖机制管辖的 14 名前战斗人员向一个人道主义排雷组织提供了

关于雷区可能位置的信息，而这将有助于清除这些爆炸物，并使托利马省的一个土著社区受益。

64. 过渡到合法地位问题三方工作组继续处理有关认证前哥人民军成员的未决问题。经认证的前战斗人员人数为 13 589 人(包括 3 136 名女性)。政府目前正在核查由三方工作组确定的 28 名个人(23 名男性，5 名女性)的认证情况。和平事务高级专员办公室和前战斗人员的代表正在联合评估 139 名个人(133 名男性，6 名女性)的案件，以确定他们是否确实隶属于前哥人民军。此外，据国家监狱和感化研究所的信息，仍有 187 名经认证的前哥人民军成员(180 名男性，7 名女性)被剥夺自由。和平特别司法管辖机制拒绝给与其中 90 名个人有条件的自由和特赦，并向 3 名个人提供了这些福利。78 人正在等待裁决，其余 16 人的律师正在审查他们的案件，并呈报和平特别司法管辖机制。

65. 前哥人民军资产问题三方工作组旨在帮助各方为实现对武装冲突受害者的赔偿作出贡献，但在本报告所述期间并未举行会议。

加强有助于实现和解的条件

真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合制度

66. 和平特别司法管辖机制继续收到关于冲突期间所犯罪行的报告，包括来自工会以及妇女组织、非裔哥伦比亚人组织及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者组织的报告。尽管存在安全风险，但经认证的受害者人数持续增加，目前约为 325 000 人，他们愿意参与案件工作。

67. 和平特别司法管辖机制在 5 月份报告说，对出现在关于国家特工人员法外处决问题第 03 号案件范围内的一些公安部队成员的起诉已进入最后准备阶段。两名前陆军将军在和平特别司法管辖机制出庭(第 04 号案件和第 06 号案件)。这两个案件的被认证的受害者强调，那些在和平特别司法管辖机制出庭的人必须充分合作，并为查明武装冲突期间所犯罪行的真相作出贡献。

68. 真相委员会继续与前哥人民军成员、哥伦比亚联合自卫军、退役公安部队成员、受害者和其他行为体举行公开和非公开会议，重点讨论真相、宽恕、和解和承认责任问题。委员会已举行了 74 次此类对话，讨论冲突的起因和对不同群体影响。在这些会议上，肇事者承认对冲突期间在不同地区犯下的几项罪行负有责任。这些对话期间提供的证词成为对委员会将于 2021 年 11 月提交的最后报告的关键投入。

69. 6 月，哥伦比亚前总统胡安·曼努埃尔·桑托斯自愿在真相委员会出庭，就其担任国防部长期间(2006-2009 年)国家特工人员实施的法外处决(也称为误判)进行陈述。他承认了此类罪行的发生，并表示这些罪行本不应该发生，并请求受害者宽恕。

70. 在各机构和民间社会组织的参与下，失踪人员特别搜寻股在 5 个新地区签署了搜寻协议。到目前为止，该股已经推动了其中 8 项协议，这些协议是帮助寻找

数千名强迫失踪受害者的关键。哥人民军和哥伦比亚联合自卫军的前成员已承诺为该股的工作做出贡献。

71. 此外，该股与和平特别司法管辖机制、其他机构和民间社会组织协调，从安蒂奥基亚省和乔科省的 10 个家庭中提取 DNA 样本，以确认在这两个省发现的 46 具可能是强迫失踪受害者的遗体。该股还将里萨拉尔达省和梅塔省 4 名强迫失踪人员的遗体移交给他们的家人。该股还报告说，收到哥伦比亚流亡者在该国寻找失踪亲人的 90 项请求。

72. 安全理事会第 2574(2021)号决议获得通过后，特别代表会见了和平特别司法管辖机制主席，讨论了核查团的新任务，并确定了下一步行动。两个实体之间成立了一个技术工作组，以制定监测和核查恢复性判决所需的程序和规程。

和平、和解与共存全国理事会

73. 和平、和解与共存全国理事会一直在评估地区和平理事会的地位和主要需求，这些理事会汇集了当局和民间社会组织。这些评估旨在利用和平理事会在设计和执行和解、共存和非污名化战略方面的咨询作用。在全国罢工的背景下，全国理事会和几个地区理事会推动通过谈判解决问题。此外，尽管没有适当的资金来开展其基本工作，但全国理事会正在推动在乔科等地区执行地区人道主义协议，强调武装行为体必须遵守人道主义原则，并要求停火，以向受冲突影响的社区提供救济。

74. 内政部尚未通过关于和解、共存和非污名化的公共政策，尽管全国理事会于 2020 年 10 月正式向政府提交了该政策的指导方针。

跨领域考虑因素

性别

75. 民间社会性别问题特别论坛成功地发起了地区一级的会议，从妇女组织中选出 8 名新代表，并将首次邀请一名哥人民军前战斗人员作为永久性参与者。新的成员资格将得到执行最终协议后续行动、促进和核查委员会各方的批准，并将于 7 月底开始工作。一个可喜的事态发展是，目前由总统稳定和巩固顾问办公室领导的执行《最终协议》框架计划的 51 项性别指标的监测系统现在将把性别条款纳入族裔章节。性别问题特别论坛要求将男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的观点作为监测指标的性别方法的一部分。

76. 在全国罢工的背景下，监察员办公室通报说，截至 6 月 4 日，共收到 113 起据称由公安部队实施的针对妇女和男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的性别暴力的报告，以及一起据称是由平民在抗议活动中犯下的针对一名女警察的案件。这些案件都已被转交给总检察长办公室进行调查。监察员办公室和监察主任办公室正在与妇女组织协调实施监测和报告机制。

77. 5 月 25 日，在哥伦比亚性暴力受害者尊严纪念日，妇女组织再次要求和平特别司法管辖机制就与冲突有关的性暴力设立一个“宏观”的案件，并在其调查中加强性别方法。

族裔事务

78. 在本报告所述期间，有 6 名少数族裔前战斗人员被杀(3 名是非裔哥伦比亚人，3 名是土著)。自《最终协议》签署以来，已有 61 名土著和非洲裔哥伦比亚前战斗人员被杀(41 名非洲裔哥伦比亚人，20 名土著)。特别土著司法管辖区对其中 4 起杀人案进行了调查和审判。

79. 和平特别司法管辖机制族裔委员会启动了一项规程，以指导该机制与非洲裔哥伦比亚人之间的关系。这项规程包括保证非洲裔哥伦比亚人受害者和受该机制管辖的个人有效参与的原则，补充了该机制在 2019 年发布的关于其与土著社区关系的类似指导。

80. 安蒂奥基亚省和乔科省的恩贝拉土著人的情况仍然令人关切，各社区报告说，由于埋设杀伤人员地雷和非法武装行为体之间的冲突，他们的行动受困。同样，由于埋设杀伤人员地雷造成的封锁，和平特别司法管辖机制在 5 月命令内政部通过部门间预警快速反应委员会采取行动，保护普图马约省的 Muina Murui 人，并指示监察员办公室发出预警，启动保护和预防机制。

81. 土著组织和社区通过一种被称为 *minga* (合作行动)的社会动员形式，在各地区参与了全国罢工动员活动，其中许多人谴责非法武装行为体继续影响其地区和安全的活动，并敦促全面执行《最终协议》。

儿童

82. 核查团核实了安蒂奥基亚省“别样人生路”方案一名成员被杀事件。自《最终协议》签署以来，该方案已有 4 名成员被杀，突显出必须制定一项量身定制的规程，以回应这些年轻的前战斗人员所面临的具体风险。向该方案 30 名成员支付赔偿金的问题仍未解决。在该方案的 123 名成员中，到目前为止只有 29 名成员获得了用于生产性项目的资源。

83. 可喜的是，各方同意重启国家重返社会理事会儿童问题技术工作组，并于今年 5 月举行了 2019 年 7 月以来的首次会议。该工作组会议讨论了与安全和保护有关的挑战；实施“别样人生路”(包括心理社会支持)；将 2020 年被认证为儿童的 232 人纳入该方案。

84. 哥伦比亚家庭福利研究所正在制定一项计划，以加强对前战斗人员子女的保护。该计划的重点是追踪和识别这些儿童，并确保 20 个城市约 2 000 名前战斗人员子女能够参加研究所的常规方案。

青年

85. 哥伦比亚青年处于全国罢工的中心。他们谴责受到不平等、有限教育和缺乏就业机会——特别是妇女以及政治代表性不足的特别影响。

86. 在这方面，根据一项关于青年的现行法律，杜克总统承诺在 2021 年 11 月举行第一次各城市青年委员会选举。这些委员会成员稍后将选出各省和全国委员会的代表，由 14 至 28 岁的青年从个人候选人中选出，以及由青年组织和政党的青年支部提出候选人。总统还宣布了 2021 年下半年面向低收入家庭学生的就业方案和公立大学免费招生计划。

87. 青年也是政府、真相委员会、地区和地方当局以及大学和民间社会组织推动的对话倡议的关键一方，以引导抗议者的诉求，开放人道主义走廊和解除路障。包括核查团在内的联合国各实体陪同参与了其中几项倡议。

88. 5 月份，哥伦比亚政府宣布为本科生开设 1 700 多个方案，以便在国家一级的公共实体和开展“以地区为重点的发展方案”的城市开展带薪实习，支持执行“以地区为重点的发展方案”。

与民族解放军有关的事态发展

89. 受冲突影响地区的地方社区以及民间社会组织和政治行为体继续呼吁政府和民族解放军重开和平谈判。特别代表和天主教会一名代表已与政府和民族解放军接触，探讨恢复和平谈判的可能性，并落实秘书长关于全球停火的呼吁。

与联合国国家工作队的协调

90. 联合国国家工作队继续支持全面执行《最终协议》。联合国各机构、基金和方案敲定了联合规划，旨在通过支持重返社会、“以地区为重点的发展方案”、替代非法作物、人权维护者的安全保障和过渡时期司法等项目，在 2021 年提供 1.49 亿美元。其中 2 000 万美元将用于重返社会，2 300 万美元用于人权维护者的安全保障和过渡时期司法。在重返社会和安全保障等领域的项目是与核查团协调设计的。

91. 联合国国家工作队在哥伦比亚维持和平多伙伴信托基金的资助下，在财政和技术援助方面支持过渡时期司法系统的工作，包括协助民间社会组织向和平特别司法管辖机制提交报告。还通过建设和平基金支持不同社会阶层之间的对话，其中一些对话包括冲突各方公开承认罪行，为真相委员会的最后报告提供协助。

92. 在报告所述期间，多伙伴信托基金拨款 870 万美元，用于支持“以地区为重点的发展方案”地区的社区沟通、归还妇女受害者的土地以及加强过渡时期司法系统的体制。这些拨款还包括支持民间社会组织的 20 个项目，以促进社区与前战斗人员之间的和解，以及在妇女和平与人道主义基金的支持下，三次呼吁民间社会组织就保护人权维护者和增强妇女和女童权能提出建议。

核查团支助

93. 核查团监测因罢工而受到干扰的供应链情况，并向受影响的外地办事处提供后勤支助。

94. 核查团福利委员会继续开展以情感支持和工作人员福祉为重点的举措。成立了一个关于精神健康的小组委员会，以查明造成压力的主要因素，并建议适当的行动。

95. 截至 2021 年 5 月 31 日，妇女占专业人员和外勤人员的 44%；占联合国志愿人员的 58%；占国际观察员的 32%；占咨询人和个体订约人的 75%。

安全保障

96. 在本报告所述期间，发生了 27 起影响联合国人员的安全事件，从抢劫到威胁和行动限制，其中许多与全国罢工背景下的示威和路障有关。包括联合国工作人员在内的各类任务受到卡利和波帕扬的公安部队和抗议者之间冲突的影响。同样是在罢工的背景下，身份不明的人破坏和抢劫了一处建筑，其中有三个联合国实体在此运作。事件中没有联合国人员受伤。由于非法武装行为体的活动，行动也受到限制。

97. 减缓 COVID-19 传播的程序得到了维持，核查团继续执行严格的规程，以确保外地行动的安全进行，并限制人员返回办事处。作为全国疫苗接种计划的补充措施，联合国系统制定了当地疫苗部署计划，为其优先安排的部分人员接种疫苗。

行为和纪律

98. 在本报告所述期间，核查团收到两项与利益冲突有关的不当行为指控和与性别暴力有关的人身攻击指控，目前都正在调查中。在此期间，并未记录有性剥削和性虐待指控。核查团正在为防止性剥削和性虐待方面的外联工作设计一项新的适应核查团的传播战略。

意见

99. 本报告所述的执行《最终协议》的事态发展是在哥伦比亚社会面临严峻挑战的情况下发生的，范围包括从疫情的第三波到紧迫经济问题和前所未有的社会动荡。在这些困难时期，在该国为新的选举周期做准备之际，我呼吁哥伦比亚所有政治和社会行为体致力于非暴力，并优先开展对话，找到各方都能接受的解决办法。这条道路将使哥伦比亚能够继续走向和解，恢复其饱受战争摧残的社会结构。联合国将继续全力以赴，随时准备协助实现这一目标。

100. 2016 年 11 月《最终协议》的签署标志着哥伦比亚开启了一个新纪元，此前数十年，武装冲突一直是和平民主表达的障碍。和平进程证明了对话解决冲突的价值，而《最终协议》提供了一套工具来解决若干长期存在的问题，其中许多问题也在全国罢工的背景下进行了讨论。和平进程各方承认，建设和平需要所有哥伦比亚人的积极参与，并在《最终协议》第二节规定了政治和公民参与的保障措施。事实证明，这些规定的实施在当前和未来都是有用的。

101. 最近的示威活动包括要求解决长期存在的不平等现象和安全问题，以及优先考虑自愿作物替代以解决非法毒品问题。疫情的影响也加剧了其中一些关切。加大力度执行《最终协议》第一节的规定，包括继续在“以地区为重点的发展方案”方面取得进展以及通过并实施国家部门计划，将有助于将受贫困和暴力影响的社区纳入正在进行的经济复苏努力。同样，只有确保获得可行的生产机会，对致力于自愿替代的家庭的粮食安全投资和技术援助才是可持续的。最后，为确保各地区社区和组织的安全，必须提供充足的支持和资源，以执行社区和组织全面

安全和保护方案，特别是随着和平过渡特别选区的设立，这些社区和组织现在将更多地参与选举事务。

102. 保障社会领袖和人权维护者、受冲突影响的社区和前战斗人员的安全是《最终协议》能够落实的必要条件。尽管哥伦比亚政府和有关国家机构作出了努力并采取了措施，但仍需要采取更有效的行动来应对多重、持续存在的风险，特别是在预计《最终协议》将成为从暴力转向持久和平的转折点的地区。监察员办公室的早期预警在这方面发挥了至关重要的作用，必须确保预警系统按设计发挥作用，以便相关实体，包括部门间预警快速反应委员会内的实体能够及时作出反应。

103. 预防和化解暴力还需要采取坚定步骤，执行公共政策，以瓦解非法武装团体、犯罪组织及其支持网络。为了取得有效成果，它还应伴随着国家的综合力量，包括部署安全部队和增加文职机构的力量。正如我之前的报告所指出，公安部队在确保特别调查股进入犯罪现场的条件方面的作用，对其继续打击有罪不罚和防止这些犯罪的关键工作至关重要。土著和非洲裔哥伦比亚人领袖等妇女领袖持续面临的风险表明，需要在执行《保障妇女领袖和人权维护者综合方案》方面取得进一步进展。

104. 我还敦促各方密切合作，确保执行《前战斗人员安全和保护战略计划》。哥伦比亚政府需要采取更多步骤，向国家保护股提供足够的资源，以处理积压的未决保护申请，并及时向已获准保护计划的前战斗人员提供保护，包括考虑到妇女面临的具体风险。

105. 迄今在重返社会进程中取得的成果值得赞扬，但摆在面前的挑战同样重大。在接下来的几个月里，需要采取坚定的步骤巩固这一进程。就国家重返社会制度达成共识将是确保在全国范围内对前战斗人员的需要作出反应的关键一步。

106. 由于大多数前战斗人员都在参与重返社会倡议，这一进程面临的复杂背景要求提供更大的支持，以确保生产性项目的可持续性，重点是商业化、与当地发展计划的联系和增加技术援助。这包括为妇女提供量身定做的支持，特别是对那些生活在前训练和重返社会地区之外的妇女。

107. 获得土地和住房对于为前战斗人员提供确定性和归属感也至关重要。我欢迎在这些方面取得的进展，并鼓励哥伦比亚政府作出更多努力，加快步伐，特别是在房屋和土地方面，以供前训练和重返社会地区以外的人士使用。

108. 国家重返社会理事会举行的区域会议将是进一步通过针对具体情况的行动计划的机会，具体行动计划包括所有有关各方的具体承诺、作用和责任，以及明确规定用于执行工作的财政资源。在这样做的同时，鉴于重返社会工作的地理位置不断变化，各方还应考虑对居住在城市地区和前训练和重返社会地区以外其他环境中的前战斗人员的需求作出具体回应。我吁请各方尽快举行区域会议。

109. 在我们即将迎来《最终协议》签署五周年之际，鉴于两极分化现象日益加剧，我欢迎双方搁置经常存在的根深蒂固的分歧，决心在执行方面进行建设性接触。

110. 在这一关键时刻，在充分尊重所有国家民主机构发挥的作用情况下，至关重要的是，国家的所有部门应共同努力，推动《最终协议》的全面实施，包括通过与和平有关的立法。

111. 与过渡司法系统工作有关的持续进展和最近事态发展，例如前哥人民军指挥官承认对冲突期间犯下的严重罪行负责，以及提供寻找失踪人员的信息，都表明这一进程正在进入关键阶段。哥伦比亚社会要与过去和解，哥伦比亚人要恢复互信，各方致力于为维护受害者权利作出贡献是至关重要的。这种承诺要求所有行为体为真相作出充分贡献，认识到自己对自己的罪行负有责任，并采取步骤修复冲突期间造成的损害。和平特别司法管辖机制、真相委员会和失踪人员股继续证明它们的价值，其工作的重要性值得各方和哥伦比亚社会所有行为体最大程度的尊重和支持。

112. 我感谢双方对核查团工作的信任，这使得他们要求扩大核查团的任务，以包括核查和平特别司法管辖机制将作出的恢复性判决的遵守和执行情况。安全理事会一致通过第2574(2021)号决议，允许核查团参加该进程的这一关键阶段，这再次表明国际社会坚定不移地支持哥伦比亚建设持久和平的努力。

113. 最后，我再次感谢核查团工作人员在特别代表卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌领导下不知疲倦地工作，并赞扬整个联合国系统为哥伦比亚和平进程的成功所作的相辅相成的努力。

哥伦比亚——核查团力量分布和优先执行《最终协议》的各城市

rification Mission
Geospatial

CARIBBEAN SEA
Archipelago of San Andrés, Providencia and Santa Catalina
PANAMA
VENEZUELA
PACIFIC OCEAN
ECUADOR
PERU
BRAZIL
Caracas
Quito
Fonseca
VALLEDUPAR
Sincelejo
Tibú
CÚCUTA
Apartadó
Arauca
Dabeiba
Yarumal
Barrancabermeja
MEDELLÍN
QUIBDÓ
BOGOTÁ
Icononzo
VILLAVICENCIO
CALI
Mesetas
Neiva
Vista Hermosa
Santander de Quilichao
Gaitania
SAN JOSÉ DEL GUAVIARE
POPAYÁN
San Vicente del Caguán
La variante
Las Colinas
Patía
FLORENCIA
PASTO
Mocoa
Puerto Asís
75°0'0"W
70°0'0"W
10°0'0"N
5°0'0"N
0°0'0"

CONVENTIONS
Headquarter
Regional Offices (11)
Sub Regional and Local Offices (20)
Municipalities prioritized for the implementation of the Peace Agreement
National capital
International boundary
Administrative boundary

0 5 000 10 000 Kilometers

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Map DEPLOYSC Rev. 1
March 2021